

# Prévention structurelle alimentation et activité physique au niveau cantonal

Colloque cantonal «ça marche!»

9 février 2016

Atelier 1

Florian Ruf

# Contenu de la présentation

1. Le projet de catalogue
2. Ce que montrent les études
3. La situation dans le canton
4. Quelques idées de mesures
5. -- Atelier --
6. Conclusion

# 1. Le projet de catalogue

EN  
COURS

## Contexte

- Beaucoup de mesures comportementales sont mises en œuvre
- Nécessité d’agir au niveau structurel en complément
- De plus en plus de littérature sur les mesures structurelles
- Démarche exploratoire visant à identifier le champ des possibles

# Objectifs

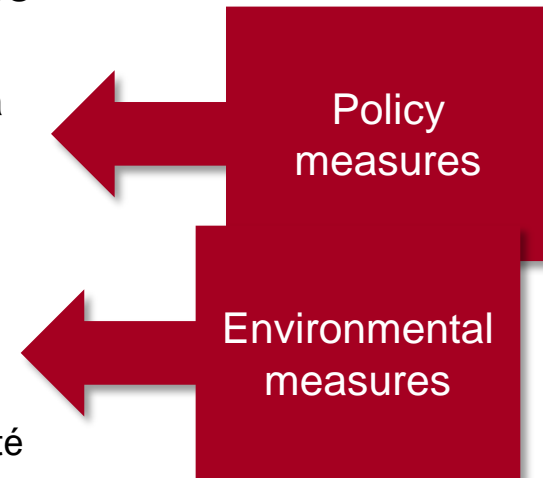
- Rencontrer les experts du domaine
- Synthétiser les lectures relatives à la thématique
- Identifier les mesures existantes dans les cantons suisses et à l'étranger
- Proposer des mesures potentielles dans le canton de Vaud sous forme de catalogue de mesures structurelles cantonales

# Etapes



## Un champ d'action très vaste

- Les mesures de prévention structurelle peuvent prendre des formes très variées:
  - les réglementations légales (p.ex. la fixation des prix, la disponibilité, la publicité et la taxation des biens et services nocifs pour la santé);
  - l'engagement de l'économie (p.ex. code de conduite ou engagements volontaires en faveur d'aliments sains);
  - l'organisation de milieux propices à la santé pour les personnes (p.ex. promotion de pistes cyclables sûres et attrayantes ou de repas sains dans les cantines);
  - le renforcement d'une politique multisectorielle de la santé et de l'égalité des chances dans le domaine de la santé vise également à améliorer les conditions de vie.



*(OFSP 2015, Stratégie nationale de prévention des maladies non transmissibles (stratégie MNT) (projet), champ d'action 7: conditions-cadres)*

## Un champ d'action très vaste

### Mesures structurelles

Alimentation

Activité physique

Berne

Canton

Commune

Berne

Canton

Commune

Quel lieu de vie est concerné? Ecoles, commerces, quartiers, communes??



## Classification par lieu de vie (*setting*)

Lieux de vie
Structures pré- et para-scolaires
Ecoles
Communes et quartiers
Espaces naturels
Bâtiments
Entreprises
Restaurants
Commerces
Lieux de formation
Cabinets médicaux et lieux de soins
Etablissements spécialisés
Associations
Etat / Administration publique

## 2. Ce que montrent les études

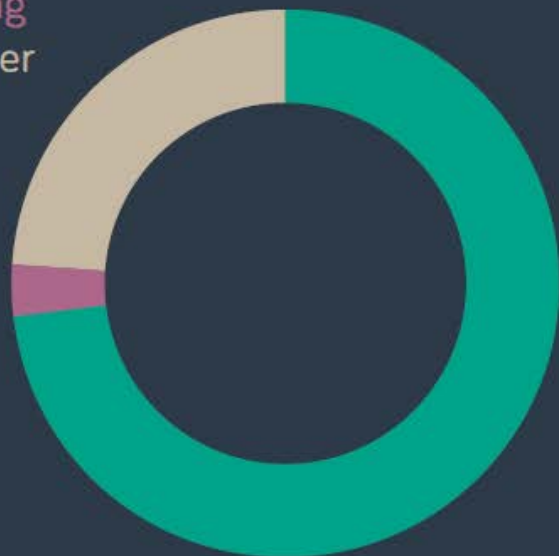
Land use in the best and worst performing (highest and lowest levels of physical activity) local authorities outside London.

Healthiest (highest levels of activity)

73.2% green space

3% housing

23.8% other

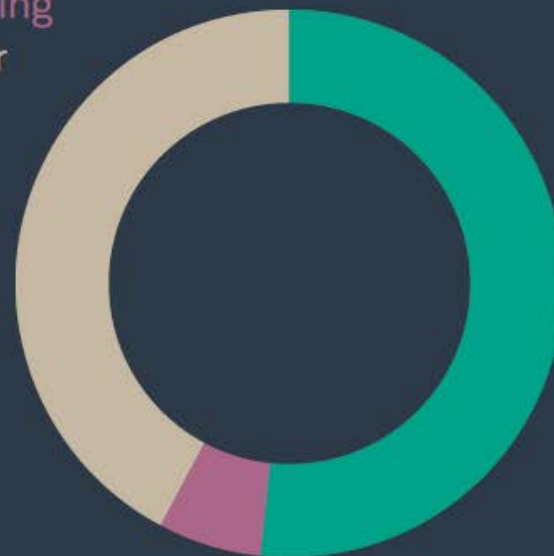


Least healthy (lowest levels of activity)

51.9% green space

6.1% housing

42% other



## Royal Institute of British Architects 2013 City health check: How design can save lives and money

- Etude des quartiers des neuf plus grandes villes d'Angleterre
- Comparaison entre:
  - Etat de santé de la population (activité physique, diabète, obésité de enfants)
  - Proportion d'espaces verts et densité de l'habitat
- Une corrélation est identifiée: les quartiers où la population est en moins bonne santé sont ceux où l'on trouve moins d'espaces verts et une densité plus élevée de l'habitat

# Variables/mesures clairement corrélées à une augmentation de l'activité physique

- Marchabilité (*walkability*: densité de l'habitat, mixité des activités, connectivité des rues)
- Accès aux magasins/services/lieux de travail
- Sécurité liée au trafic
- Qualité de l'environnement (indicateur composite: attractivité de l'environnement immédiat)
- Réglementations et équipements pour l'activité physique dans les écoles
- Réglementations sur l'activité physique dans les structures pré- et para-scolaires
- Disponibilité de parcs, places de jeux, pistes et salles de sport dans les environs
- Information sur les lieux de décision qui encourage l'activité physique (*point-of-decision prompts*)
- Aménagement des quartiers (*community design*)
- Aménagement des rues (*street design*)
- Effet social: à partir d'un certain seuil d'adoption dans la population, la marche et le vélo deviennent socialement désirables, et perçus comme sûrs

# Alimentation

- Corrélations à confirmer (pour les enfants) sur l'obésité:
  - Politiques et réglementations sur l'alimentation dans les écoles
  - Politiques et réglementations sur l'alimentation dans les structures pré- et para-scolaires
  - Tarification de l'alimentation dans les écoles et les communautés (*communities*)
- Relations confirmées (pour les adultes) sur la consommation:
  - Taxe sur le prix des aliments HFSS (High Fat, Sugar and Salt) et sur les boissons sucrées, aux conditions suivantes:
    - Taxe élevée
    - Peu de produits de substitution
    - En lien avec d'autres mesures (ex: formation à une alimentation équilibrée)

## Références bibliographiques

### *Activité physique*

- Audrey et al. 2015, *Healthy urban environments for children and young people: A systematic review of intervention studies*. Health & Place 36 (2015) 97–117.
- Bauman et al. 2012, *Correlates of physical activity: why are some people physically active and others not?* Lancet 2012; 380: 258–71.
- De Nazelle et al. 2001, *Improving health through policies that promote active travel: A review of evidence to support integrated health impact assessment*. Environment International 37 (2011) 766–777.
- Van Holle et al. 2012, *Relationship between the physical environment and different domains of physical activity in European adults: a systematic review*. BMC Public Health 2012, 12:807.

### *Alimentation*

- Brennan et al. 2014, *Childhood Obesity Policy Research and Practice. Evidence for Policy and Environmental Strategies*. American Journal of Preventive Medicine 2014;46(1):e1–e16.
- Brownell et al. 2009, *The Public Health and Economic Benefits of Taxing Sugar-Sweetened Beverages*. The New England Journal of Medicine 2009; 361:1599-1605.
- Franck et al. 2013, *Taxing Junk Food to Counter Obesity*. American Journal of Public Health 2013; 103(11): 1949–1953.
- Thow et al. 2014, *A systematic review of the effectiveness of food taxes and subsidies to improve diets: Understanding the recent evidence*. Nutrition Reviews 72, Issue 9, pages 551–565, Sept 2014.

## Limites des études

- Une corrélation n'est pas une relation de cause à effet
- Multiplicité des facteurs (exemples: ...)
  - Particulièrement pour des interventions multi-composantes
- Manque d'études longitudinales
- Manque d'études contrôlées (et randomisées)
- Moins d'études européennes et suisses
- Manque d'indicateurs de mesure objectifs (outcomes)
- Peu de prise en compte des populations à risque (équité de la santé)
- → Les prochaines études devraient intégrer ces éléments



# 3. La situation dans le canton (à notre connaissance)

# Les mesures dans le canton, par lieu de vie

- Structures pré- et para-scolaires
  - Label Youp'là bouge
  - Label Fourchette Verte
- Ecoles
  - Transmission au DFJC des recommandations «Alimentation dans le lieu de vie de l'école» de la Commission de promotion de la santé et de prévention (PAC)
  - Recommandation par rapport aux distributeurs d'aliments et de boissons sucrés transmise à l'ensemble des établissements scolaires vaudois (PAC)
  - Nouvelle loi cantonale sur le sport, qui maintient 3 heures d'activité physique hebdomadaires à l'école (PAC)
  - Sport scolaire facultatif
  - Label Fourchette Verte

---

PAC = Mesure intégrée dans le Programme d'action cantonal Alimentation et activité physique

# Les mesures dans le canton, par lieu de vie

- Communes et quartiers
  - Label «Commune en santé» (PAC)
  - Projet Sport-Santé: Subventionnement à l'ouverture des salles de sport et à la création de terrains omnisport (PAC)
  - Pédibus (PAC)
  - Jardins potagers
  - Vélos en libre-accès
  - Zones 20 et 30
  - Lausanne: préavis «fitness urbain»
  - Projet Métasanté (Métamorphose)
  - Aménagements des espaces publics dans les communes et les quartiers: places de jeux, cheminements sécurisés pour aller à l'école, pistes cyclables...

---

PAC = Mesure intégrée dans le Programme d'action cantonal Alimentation et activité physique

# Les mesures dans le canton, par lieu de vie

- Lieux de formation
  - Paprica, module de formation continue pour le conseil en activité physique au cabinet médical, à destination des médecins (formation reconnue/accréditée) (PAC)
  - Cours obligatoire donné dans le cursus des médecins vaudois
  - Introduction de l'éducation alimentaire et physique dans les formations cantonales de base et continue des enseignants
- Cabinets médicaux et lieux de soins
  - Pas à pas (bon de délégation médicale)
- Etablissements spécialisés
  - EMS: Label Fourchette Verte
- Associations
  - Projet Sport-Santé: Subventionnement aux activités sportives non-compétitives (PAC)

---

PAC = Mesure intégrée dans le Programme d'action cantonal Alimentation et activité physique

## Les difficultés d'un inventaire

- Identifier les mesures qui ont un impact sur la santé mais qui ne sont pas estampillées «santé publique»
  - Les mesures urbanistiques par exemple
- Les niveaux de compétence du fédéralisme
  - Par rapport à d'autres pays, les communes suisses ont beaucoup de compétences: bâtiments scolaires, plans d'affectation et de quartier, mises à l'enquête, aménagements des espaces publics...
  - 318 communes vaudoises
- Travail en cours...

# 4. Quelques idées de mesures

## Quelques idées, par lieu de vie

- Structures pré- et para-scolaires
  - Etablir des recommandations à destination des parents quant au contenu des collations qu'ils apportent pour leur enfant (certaines structures)
  - Dans le cadre de l'école à journée continue, prévoir des espaces qui intègrent les thématiques de l'alimentation et de l'activité physique
- Ecoles
  - Subventionner et offrir un soutien technique pour la réalisation d'un jardin potager pour chaque école du canton (Food Growing Schools, UK)
  - Subventionner les menus Fourchette Verte pour qu'ils soient moins chers que les autres menus (Genève)
  - Réglementer la présence des fast-foods dans un périmètre déterminé autour des écoles (Détroit USA ; ASPQ Québec)

## Quelques idées, par lieu de vie

- Communes et quartiers
  - Fermer les routes du centre-ville commerçant à la circulation motorisée, tous les samedis matins ou à une autre fréquence
  - Créer des cheminements sécurisés pour se rendre dans toutes les écoles de la commune
  - Augmenter le réseau de pistes cyclables pour couvrir l'essentiel des déplacements dans toute la commune
  - Imposer la mixité des activités dans les plans d'affectation (part de logements, part de bureaux, part de commerces, part de restaurants...)
  - Développer les places de jeu pour les enfants avec des normes minimales selon le nombre d'habitants de la commune
  - Créer dans chaque commune un parcours sportif en espace naturel (Piste Vita)
  - Créer des cheminements et des bancs adaptés aux personnes âgées
  - Généraliser l'information sur les lieux de décision qui encourage l'activité physique



## Quelques idées, par lieu de vie

- Bâtiments
  - Mettre en place des directives imposant l'aménagement d'escaliers visibles et commodes
- Entreprises
  - Instaurer une taxe sur les boissons sucrées (France, Norvège, Finlande, Mexique...)
  - Mettre en œuvre un étiquetage aisément compréhensible des aliments, sous forme de feux de couleur par exemple (UK)
  - Interdire les publicités télévisées pour les aliments HFSS (High Fat, Sugar and Salt) pendant les programmes pour enfants (UK, Suède, France?)
- Restaurants (d'entreprise)
  - Faire appliquer par tous les fournisseurs de gastronomie collective les «standards de qualité suisses pour une restauration collective promouvant la santé» (recommandations de la Société Suisse de Nutrition)

## Quelques idées, par lieu de vie

- Centres de formation
  - Intégrer des éléments relatifs à la santé publique dans la formation de base des... (exemples : architectes, urbanistes, éducateurs de la petite enfance...)
- Associations
  - Subventionner l'achat de fruits et légumes par les associations proposant des repas ou des colis alimentaires aux populations vulnérables (Caritas-Markt Berne ?)
- Etat/Administration
  - Etablir des recommandations à destination des communes, afin de promouvoir l'activité physique dans les mesures urbanistiques (New York)
  - Intégrer des critères de santé publique dans la création de plans d'affectation et de permis de construire
  - Soumettre les plans d'affectation et les permis de construire à l'autorité cantonale de santé publique

# 5. -- Atelier --

# 6. Conclusion

# Les facteurs de succès relatifs à la mise en œuvre des mesures

- **La collaboration inter/multi-sectorielle, pour que les autres secteurs participent à la mise en œuvre de mesures de santé publique**
- **Créer un mouvement social avec une opinion publique favorable**
- **Utiliser le fédéralisme (une difficulté) pour contourner les blocages: s'adresser aux cantons ou aux communes selon le contexte**
- **Mettre en évidence l'impact économique d'investir dans la prévention et démontrer les économies réalisées**
- **Travailler sur la durée**
- **Faire réellement appliquer les décisions/recommandations**
- **Adapter les mesures aux groupes-cibles (settings)**

## Les facteurs de succès relatifs aux parties prenantes

- **Un engagement politique fort à tous les niveaux (confédération, cantons, communes)**
- **Susciter l'intérêt et l'adhésion des services administratifs et autres organismes chargés de la mise en œuvre des mesures**
- **Susciter les intérêts des individus (intérêt privé) à s'investir dans une action collective (intérêt public)**
- **Les experts qui donnent de la crédibilité au projet**
- **Mettre d'accord et réunir tous les partenaires favorables aux mesures (associations, groupes de plaidoyer, médecins)**
- **Convaincre / collaborer avec des acteurs privés également (rapidité de décision)**

## Les facteurs de succès relatifs au contenu des mesures

- **Faire appel aux émotions positives, ne pas culpabiliser les gens**
- L'attractivité des offres «saines»
- Le tarif des offres «saines»
- La disponibilité des offres «saines»
- Mobiliser le réseau social des individus, changer les normes sociales
- Répondre à un besoin réel
- Disposer de métriques, d'indicateurs de santé permettant de mesurer le «problème» et l'efficacité des mesures proposées

## Pour conclure

- Des possibilités existent!
- Des études additionnelles sont nécessaires
- Mais cela n'empêche pas d'aller de l'avant
- L'approche la plus efficace:
  - Des projets concrets
  - Le bon niveau d'action (canton-communes)
  - Une approche multisectorielle